

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για τους κανονισμούς «Οι περί Ελεγκτών (Όροι Υπηρεσίας) Κανονισμοί του 2022»

Παρόντες:

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου, πρόεδρος

Αντρέας Καυκαλιάς

Χρύσης Παντελίδης

Χρίστος Χριστοφίδης

Χάρης Γεωργιάδης

Σωτήρης Ιωάννου

Ονούφριος Κουλλά

Αλέκος Τρυφωνίδης

Σάβια Ορφανίδου

Μη μέλη της επιτροπής:

Αριστος Δαμιανού

Σταύρος Παπαδούρης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού εξέτασε τους πιο πάνω κανονισμούς σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 20 και 27 Μαρτίου 2023. Στο πλαίσιο της εξέτασης των εν λόγω κανονισμών κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, της Αρχής Δημόσιας Εποπτείας Ελεγκτικού Επαγγέλματος της Δημοκρατίας (ΑΔΕΕΛΕΠ) και του Συνδέσμου Εγκεκριμένων Λογιστών Κύπρου (ΣΕΛΚ).

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της εξέτασης των κανονισμών παρευρέθηκε επίσης το μέλος της επιτροπής κ. Ηλίας Μυριάνθους.

Σκοπός των προτεινόμενων κανονισμών, οι οποίοι εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 114 του περί Ελεγκτών Νόμου, είναι η θέσπιση κανονισμών για τον καθορισμό της διαδικασίας πλήρωσης των κενών θέσεων στην Αρχή, με στόχο την επαρκή στελέχωσή της, καθώς και των γενικών όρων υπηρεσίας των υπαλλήλων που θα διοριστούν.

Ειδικότερα, με τους προτεινόμενους κανονισμούς προωθούνται ρυθμίσεις οι οποίες αφορούν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Την οργανωτική διάρθρωση της Αρχής.
2. Τη διαδικασία πλήρωσης κενών θέσεων στην Αρχή και τα προσόντα προς διορισμό.

3. Τον διορισμό και τα καθήκοντα του γενικού διευθυντή της Αρχής.
4. Τις υπηρεσιακές εκθέσεις και τη διαδικασία αξιολόγησης των υπαλλήλων.
5. Τις απολαβές και τα ωφελήματα των υπαλλήλων.
6. Τις υποχρεώσεις και τα δικαιώματα των υπαλλήλων.
7. Την άσκηση πειθαρχικού ελέγχου.

Σημειώνεται ότι οι εν λόγω κανονισμοί είχαν κατατεθεί στη Βουλή για έγκριση σε προγενέστερο στάδιο και είχαν τεθεί προς συζήτηση από την αρμόδια κοινοβουλευτική επιτροπή τον Φεβρουάριο του 2022, ωστόσο κατά τη σχετική συνεδρία εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας υπέδειξε ότι είναι αναγκαίο να προηγηθεί τροποποίηση του περί Ελεγκτών Νόμου, βάσει του οποίου εκδίδονται οι κανονισμοί, εφόσον προέκυπτε νομική ασυμβατότητα, ειδικότερα σε σχέση με τη διαδικασία διορισμού γενικού διευθυντή της Αρχής.

Συνεπώς, αφού ο περί Ελεγκτών Νόμος έτυχε της σχετικής απαιτούμενης τροποποίησης [N.153(I)/2022], οι προηγούμενοι κανονισμοί αποσύρθηκαν από πλευράς εκτελεστικής εξουσίας και στη συνέχεια κατατέθηκαν στη Βουλή οι υπό εξέταση κανονισμοί, οι πρόνοιες των οποίων συνάδουν πλήρως με το ισχύον νομικό πλαίσιο.

Σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση που συνοδεύει τους κανονισμούς, αλλά και τα όσα ανέφεραν οι αρμόδιοι εκπρόσωποι, η ΑΔΕΕΛΕπ, με βάση τον περί Ελεγκτών Νόμο, αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με αρμόδιο υπουργό τον Υπουργό Οικονομικών και ασκεί δημόσια εποπτεία και πειθαρχικό έλεγχο σε νόμιμους ελεγκτές και νόμιμα ελεγκτικά γραφεία με κράτος καταγωγής τη Δημοκρατία. Σε δημόσια εποπτεία υπόκεινται και όλα τα αναγνωρισμένα σώματα ελεγκτών της Δημοκρατίας.

Σύμφωνα με τον πιο πάνω νόμο, η ΑΔΕΕΛΕπ διατηρεί γραφείο με επαρκές προσωπικό για την εκτέλεση των εποπτικών και πειθαρχικών λειτουργιών της και το

διοικητικό της συμβούλιο δύναται να προσλαμβάνει υπαλλήλους κατά τα προβλεπόμενα σε κανονισμούς που εκδίδονται δυνάμει του νόμου.

Στο στάδιο της εξέτασης των κανονισμών η εκπρόσωπος του αρμόδιου υπουργείου δήλωσε μεταξύ άλλων ότι στο παρόν στάδιο η ΑΔΕΕΛΕπ δεν έχει δικό της μόνιμο προσωπικό και στελεχώνεται με αποσπασμένο από άλλες υπηρεσίες προσωπικό, το οποίο δεν επαρκεί για τις ανάγκες της.

Συναφώς, με τους προτεινόμενους κανονισμούς επιλύονται σημαντικά ζητήματα τα οποία αυτή τη στιγμή δυσχεραίνουν τη λειτουργία της Αρχής όσον αφορά τη στελέχωση, οργανωτική διάρθρωση και διοίκηση του προσωπικού, ενώ παράλληλα η έγκρισή τους κρίνεται επιβεβλημένη βάσει νόμου, ώστε να καθίσταται δυνατή η πρόσληψη προσωπικού επί μόνιμης ή προσωρινής βάσης.

Ο πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου της ΑΔΕΕΛΕπ, ευχαριστώντας την επιτροπή για την άμεση και έγκαιρη ανταπόκρισή της, τόνισε τη σημαντικότητα της Αρχής για τη δημόσια εποπτεία και τον πειθαρχικό έλεγχο των ελεγκτικών γραφείων και σωμάτων που λειτουργούν στη Δημοκρατία, δηλώνοντας παράλληλα ότι με την έγκριση των υπό εξέταση κανονισμών καθίσταται δυνατή η στελέχωση της Αρχής, ώστε να μπορεί με επάρκεια να εκτελεί τις αρμοδιότητες και τον ρόλο που της έχει ανατεθεί από την πολιτεία.

Συμπληρώνοντας τα πιο πάνω, η αναπληρώτρια γενική διευθύντρια της Αρχής αναφέρθηκε στον τεράστιο όγκο εργασίας που έχει να αντιμετωπίσει η ΑΔΕΕΛΕπ, ο οποίος στο παρόν στάδιο δεν μπορεί να διεκπεραιωθεί λόγω έλλειψης προσωπικού.

Ο εκπρόσωπος του ΣΕΛΚ αναφέρθηκε στην αгаσθή συνεργασία με την Αρχή και υποστήριξε τους προτεινόμενους κανονισμούς, τονίζοντας ότι, για να μπορέσει η ΑΔΕΕΛΕπ να εκπληρώσει την αποστολή της, πρέπει να έχει στη διάθεσή της τους απαιτούμενους οικονομικούς και ανθρώπινους πόρους, για να το πράξει.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί επί των προνοιών των κανονισμών στο στάδιο της συζήτησής τους από την ολομέλεια του σώματος.

3 Απριλίου 2023

Αρ. Φακ.: 23.03.059.090-2022

ΚΠ

ΑΛ

ΝΚ

ΘΧ